

Inbesteding concessie Amsterdam

Kerngegevens

Titel dossier:

Inbesteding van de concessie Amsterdam

Bestuurlijke relevantie:

Hoogwaardig, inclusief en duurzaam OV in Amsterdam tegen en marktconforme prijs

Bestuurlijke acties op korte termijn:

- Het Hoofdlijnenakkoord (HLA) wordt door DB vrijgegeven voor Advies aan de Reizigers Advies Raad (RAR), de Regioraad en de Adviescommissies van de betrokken gemeenten (Amsterdam, Diemen en Ouderamstel).
- Het HLA bestaat uit een openbaar deel waarin de ambities zijn opgenomen, daarnaast bestaat het HLA uit een kabinet deel waarin de financiële haalbaarheid van het openbare deel zijn opgenomen. Het kabinet deel wordt niet vrijgegeven voor advies.

Toelichting

Vraagstuk:

Het DB heeft op 19 december 2019 besloten om een procedure van onderhandse gunning te starten voor de verlening van een nieuwe OV-concessie Amsterdam per december 2021. Over dit DB besluit is de Regioraad op 12 februari 2020 via een brief geïnformeerd.

De ambitie van het DB is om met de vervroegde inbesteding in te zetten op een hoogwaardig, duurzaam en inclusief vervoersysteem voor de concessie Amsterdam tegen marktconforme kostprijs. Motivatie hierbij waren onder andere de beperkte ambities op het gebied van hoogwaardigheid, inclusiviteit en duurzaamheid binnen de lopende concessie en dat de gestelde doelen voor de reizigersgroei binnen de concessie gehaald waren.

Het DB constateert op 5 november 2020 dat het noodzakelijk is om dit proces voort te zetten. De Vervoerregio wil op het terrein van openbaar vervoer investerend de crisis uit. Als grootste concessieverlener van Nederland willen we graag een voorbeeld stellen door te laten zien dat we ook in deze tijd in staat zijn tot het vormen van een langjarig contract met GVB om de kwaliteit op de korte en lange termijn te kunnen borgen.

Proces en planning:

De inbesteding heeft drie mijlpalen.

De eerste mijlpaal is het Hoofdlijnenakkoord (HLA). In het HLA staan afspraken op hoofdlijnen over het netwerk en voorzieningen en de ambities met het OV. Daarnaast is er een vertrouwelijk deel dat informatie bevat over de financiële dekking van deze afspraken (wat kost het wat we willen).

De tweede mijlpaal is het Programma van Eisen (PvE) waarin de afspraken uit het HLA meer gedetailleerd worden uitgewerkt tot een set van eisen van de Vervoerregio waaraan de concessie moet voldoen. Het PvE leggen we ter advies voor aan de Regioraad en de adviescommissies en waarbij we ook informatie verstrekken over de financiële haalbaarheid.

De laatste mijlpaal zijn de Gunningsdocumenten waaronder het gunningsbesluit, de subsidiebeschikking en de uitvoeringsovereenkomst, hierbij moeten de Vervoerregio en GVB tot concrete afspraken komen voor het uitvoeren van de concessie.

Bij eerdere inbestedingen van de concessie Amsterdam heeft dit proces ons twee tot drie jaar gekost. Vooral het onderhandelingsproces over de financiële onderdelen kost veel tijd. Hierbij hebben we het enerzijds het voordeel dat we al begonnen zijn. Anderzijds maakt corona de gunning complexer omdat we vooraf de ontheffingen uit moeten werken en de toekomst veel minder voorspelbaar is dan voorheen. Samen met GVB hebben we de planning uitgewerkt.

De planning op hoofdlijnen komt er dan als volgt uit te zien: .

Hoofdlijnenakkoord:

- Voorjaar 2021 door DB vrijgeven voor advies
- Bespreken in de Regioraad van 18 mei
- Voor het zomerreces stelt het dagelijkse bestuur het hoofdlijnen akkoord vast, gehoord hebbende de opmerkingen van de Raad.

Programma van Eisen

- Na het zomerreces 2021 door DB vrijgeven voor advies
- Bespreken in de Regioraad van 26 oktober
- Vaststellen door DB in december 2021, met inachtneming de opmerkingen van de Raad

Bovenstaand proces leidt ertoe dat het gunningsbesluit in het tweede kwartaal van 2022 genomen kan worden.

In de Regioraad van december 2020 is de Regioraad om commitment op de planning gevraagd. De uitkomsten hiervan zijn op dit moment nog niet bekend. Bij dit proces zijn GVB en de gemeente Amsterdam nauw betrokken.

Beleidscontext: Een nieuwe concessie zorgt dat het OV weer aansluit op de actuele eisen en ambities.

Budget: Geen zolang de nieuwe concessie past binnen de bestaande financiële kaders.

Kansen, risico's en beheersmaatregelen

Kansen:

Investerend de crisis uit, het goede voorbeeld als concessieverlener om ondanks de crisis toch een concessie af te sluiten. De huidige concessie loopt eind 2024 af. Door vervroegd in te besteden ronden we het proces ruim op tijd af

Risico's:

1. De coronacrisis duurt langer dan voorzien waardoor de ambities niet waargemaakt kunnen omdat er tijdens de concessie te weinig budget is om deze uit te voeren.
2. Het grootste deel van het project wordt voor de verkiezingen afgerond. Het gunningsbesluit vindt na de verkiezingen plaats, hierdoor bestaat het risico dat het volgende DB niet achter de gunning staat.

Beheersmaatregelen

1. Blijven monitoren welke ambities er ook tijdens de crisis financieel mogelijk blijven, tijdig in gesprek gaan met de Regioraad voor eventuele extra middelen voor de gewenste ambities
2. De Regioraad is ter beheersing van dit risico om commitment op de planning gevraagd. Alle tussenstappen worden met formeel advies van de Regioraad en de adviescommissies van de betrokken gemeenten genomen waardoor het politiek draagvlak gedurende het volledige traject is geborgd.

Contactgegevens ambtelijk:

Directeur: Nico van Paridon

Teammanager: Rob Post

Behandelend ambtenaar: Tatjana Stenfert Kroese als tijdelijke vervanger van David Aulman