

Vergaderdatum	Dagelijks Bestuur (13-10-2022)
Onderwerp	Vervoerplan 2023 Amstelland-Meerlanden
Portefeuillehouder	Melanie van der Horst
Behandelend ambtenaar	Ingrid de Bruijn

Voorgesteld besluit

- 1 Het Vervoerplan 2023 vast te stellen voor de concessie Amstelland-Meerlanden op een niveau van 90% vervoeraanbod t.o.v. 2019
- 2 Ontheffing te verlenen om tot uiterlijk 30 juni 2023 maximaal naar een niveau van 85% vervoeraanbod t.o.v. 2019 af te schalen vanwege het personeelstekort.

Kern

Ieder jaar stelt Connexxion voor de concessie Amstelland-Meerlanden een vervoerplan op waarin de dienstregeling en lijnvoering voor het komende dienstregelingjaar is opgenomen. De inliggende gemeenten zijn betrokken geweest bij de ontwikkeling van het vervoerplan. Het concept vervoerplan is daarnaast ter advisering voorgelegd aan de Adviescommissie Amstelland-Meerlanden en de Reizigers Adviesraad. Aan de hand van de ontvangen adviezen heeft Connexxion het vervoerplan aangescherpt.

Het Vervoerplan is ontwikkeld op basis van een vervoeraanbod van 90% t.o.v. 2019. Vanwege grote personeelstekorten die Connexxion niet ingevuld krijgt, is overeengekomen dat Connexxion tijdelijk tot uiterlijk 1 juli 2023 een afgeschaalde dienstregelingniveau van 85% t.o.v. 2019 mag rijden. Het DB heeft hier op 28 juli een besluit over genomen. Door deze maatregel kan nog steeds een robuuste dienstregeling worden aangeboden aan de reiziger. De Vervoerregio en Connexxion monitoren gezamenlijk de ontwikkelingen op dit gebied, in de afspraken met Connexxion die nu worden uitgewerkt zijn prikkels ingebouwd voor Connexxion om zo snel mogelijk terug naar 90% te gaan.

Argumenten

1.1 In het vervoerplan zijn voorstellen opgenomen die de bereikbaarheid verbeteren

In het vervoerplan 2023 is een aantal wijzigingen opgenomen t.o.v. de huidige dienstregeling. In onderstaande tabel zijn de wijzigingen opgenomen. Hierbij is rekening gehouden met de reiziger en de reismogelijkheden die hij nog heeft. T.o.v. 2022 wijzigen de volgende lijnen:

- Lijn 171 Extra halte Sluisplein in Ouderkerk a/d Amstel
- Lijn 192 Route via Keplerstraat te Badhoevedorp

- Lijn 195 Route via Sloterweg te Badhoevedorp
- Lijn 340 R-net haltenamen in Heemstede

Let op door beslispunt 2 wijzigen nog enkele andere lijnen.

1.2 De Reizigersadviesraad en de Adviescommissie Amstelland-Meerlanden hebben advies uitgebracht dat Connexxion meegenomen heeft in het definitief vervoerplan.

De reguliere procedure is doorlopen en de RAR en de adviescommissie AML hebben advies uitgebracht aan Connexxion (zie bijlage 4 en 5 bij in Bijlage 1 Vervoerplan). In het vervoerplan is door Connexxion aangegeven wat met de adviezen gedaan is. Waar mogelijk heeft Connexxion de adviezen overgenomen, indien niet wordt dit onderbouwd.

1.3 In het vervoerplan kan worden afgeweken van het in de inschrijving gebodene

Op grond van art. 5 lid 2 van het Concessiebesluit Amstelland-Meerlanden dient Connexxion het openbaar vervoer zoals aangeboden in de inschrijving gedurende de concessie gestand te doen, tenzij het dagelijks bestuur besluit hiervan af te wijken, onder meer in het kader van het vervoerplan. Dit biedt een grondslag om een vervoerplan voor 90% van het vervoeraanbod ten opzichte van 2019 vast te stellen.

1.4 Er is rekening gehouden met de voorwaarden van de TVOV 2023

Voor het jaar 2023 kunnen vervoerders aanspraak maken op de Transitievergoeding OV (TVOV). Deze regeling is nog niet vastgesteld. Op grond van de concept tekst voor de TVOV geldt dat de concessieverlener en concessiehouder voor 2023 afspraken maken over het vervoeraanbod, met als uitgangspunt de reiziger voldoende, veilig en betrouwbaar OV te bieden. Doel is vraag en aanbod in balans te laten zijn en op die manier aan te passen aan het 'nieuwe normaal' richting 2024. Aanvragers van de TVOV dienen voor 1 april 2023 een transitieplan aan te leveren met daarin de wijze waarop het ov-aanbod in de concessie vanaf 2024 aansluit op de verwachte vraag. Voorwaarde is dat concessieverleners de reguliere exploitatiesubsidies op het niveau van het 'oude normaal' continueren. Dit betekent dat geen verrekening van minderwerk met de exploitatiesubsidie kan plaatsvinden vanwege het lagere aanbod van 90%.

2.1 Met een tijdelijk lager vervoeraanbod blijft de reiziger een betrouwbare dienstregeling geboden en wordt rituitval voorkomen.

Door het vervoeraanbod nu af te schalen wordt voorkomen dat, vanwege grote personele problemen die met name in de regio rondom Schiphol spelen, structureel ritten uitvallen. Door af te schalen kan Connexxion een robuuste dienstregeling blijven aanbieden. De volgende aanvullende maatregelen worden tijdelijk genomen. Hierdoor blijft een hoogwaardig ov netwerk in stand voor de reiziger en kan wanneer het personeelsaanbod dit toelaat weer eenvoudig worden opgeschaald. In onderstaande tabel een overzicht met de tijdelijke maatregelen en het effect op reizigers.

lijn	Tijdelijke maatregel	DRK effect	reiziger
180/181	Frequentie op kerntraject Schiphol van 20x p/u -> 16x p/u	458.889	Afdoende alternatief voorhanden
300	Frequentie van 10x p/u -> 9x p/u	329.447	Afdoende alternatief voorhanden
397	Op zaterdag van 6x p/u -> 4x p/u	94.530	Afdoende alternatief voorhanden
162	Stopt na 21:00 met rijden (i.p.v. 23:00)	16.999	Gem. bezetting 2 reizigers/rit Alternatief lijn 300/397 (verder lopen)
169	Stopt na 21:00 met rijden (i.p.v. 23:00)	31.271	Gem. bezetting 5 reizigers/rit Lijn 300 / 340 / 341 als alternatief
171	Stopt na 21:00 met rijden (i.p.v. 23:00)	17.051	Gem. bezetting 2 reizigers/rit Verder lopen naar alternatieve haltes
174	Stopt na 21:00 met rijden (i.p.v. 23:00)	26.422	Gem. bezetting 2 reizigers/rit Verder lopen naar alternatieve haltes
N30 (nachtlijn)	Frequentie van 2x p/u -> 1x p/u	121.217	
N97 (nachtlijn)	Frequentie van 2x p/u -> 1x p/u	98.919	

2.2 Connexxion heeft de taak om, nu de vervoervraag nog lager is, het vervoeraanbod weer op orde te krijgen voordat de reiziger weer volledig terug is.

Met Connexxion is overeengekomen dat uiterlijk op 1 juli 2023 het vervoeraanbod weer op het niveau van 90% ligt. Vervoerregio en Connexxion werken nu de afspraken samen uit. Connexxion bespreekt maandelijks de situatie en rapporteert dit per kwartaal.

2.3 Ook de andere vervoerders worden tijdelijk ontheven het afgesproken vervoeraanbod te rijden vanwege beperkt personeel en gelden dezelfde afspraken.

Afspraken met Connexxion worden mogelijk ook gemaakt met GVB voor de concessie Amsterdam en EBS voor de concessie Waterland. De lijn die hierbij gevolgd wordt, is de volgende en geldt voor alle concessies (uitgezonderd Zaanstreek).

- We ontheffen op het huidige vastgestelde vervoerplan afgesproken DRK/DRU volume.
- We verrekenen hiervoor geen minderwerk en betalen dus de maximale subsidie uit. Alle uitval ten opzichte van de met deze ontheffing toegestane dienstregeling wordt echter wel conform concessie verrekend/beboet
- De ontheffing eindigt zo snel mogelijk (zodra de personele problemen zijn opgelost) maar loopt uiterlijk tot en met 30 juni 2023 voor de concessie Amstelland-Meerlanden. Voor de andere concessies kunnen hier andere afspraken over gemaakt worden.
- We monitoren iedere maand samen met de vervoerder of de personele bezetting opschalen weer toelaat. Indien mogelijk wordt weer opgeschaald in overleg met de Vervoerregio.

Kanttekeningen

1.1. Het vervoerplan 2023 is gebaseerd op een niveau van 90% t.o.v. 2019, terwijl de reizigersopbrengsten nog onder dit niveau zitten.

Het vervoerplan 2023 ligt op een niveau van 90% terwijl de reizigersopbrengsten nog niet terug zijn op dit niveau. Nu de BVOV eindigt in 2022 en verandert in een TVOV2023 met andere voorwaarden betekent dat het de vervoerregio extra begrotingsruimte kost. Het dagelijks bestuur heeft hier op 28 juli 2022 een besluit over genomen en de kosten hiervoor worden gedekt uit het herstelbudget van € 36 miljoen euro. Aparte afspraken worden met Connexxion hierover gemaakt en komt later in de besluitvorming.

1.2 In de concessie dient nog een grondslag voor de TVOV 2023 te worden gecreëerd

Voor het kunnen uitkeren van de TVOV en doorvoeren van de voorwaarden zoals verbonden aan de TVOV dient nog een grondslag in de concessie te worden gecreëerd. Dit kan op dezelfde wijze als voor het uitkeren van de BVOV, door middel van een besluit aanpassing concessie. Aan het dagelijks bestuur zal hiervoor een nader besluit worden voorgelegd.

2.1 Het aanbod neemt vooral in de avonduren af waardoor frequenties naar beneden gaan.

Het verder afschalen dan nu vanwege het personeelstekort gaat de frequentie naar beneden wat voor de reiziger nadelig kan zijn. Het betekent dat de reiziger beter moet plannen van te voren. Toch ervaren reizigers een betrouwbare dienstregeling als beter dan een dienstregeling waar regelmatig rituitval plaatsvindt.

2.2. Het ontheffen van het rijden van de 90% dienstregeling tot uiterlijk 30 juni 2022 betekent dat de Vervoerregio meer subsidie betaalt dan conform het contract betaald moet worden.

Door af te schalen en wel de subsidie door te trekken betaalt de Vervoerregio in principe te veel. De grondslag voor de TVOV2023 die nog gecreëerd moet worden, is hier de grondslag voor. Indien de Vervoerregio dit niet doet, zal Connexxion genoodzaakt zijn verder af te schalen dan de 85% omdat anders het kostenniveau te hoog wordt.

Financiële toelichting

Voor de exploitatie van het openbaar vervoer is subsidie begroot. Nu de BVOV afloopt en het Rijk voor 2023 TVOV beschikbaar stelt, waarbij als voorwaarde de decentrale overheid 1/3 bekostigt is er een reservering vanuit het herstelbudget nodig. Het totale tekort om de kosten te dekken bedraagt € 3,2 miljoen. Hiervan wordt circa een derde gedekt door de Vervoerregio. Dit bedraagt € 1,067 miljoen.

Daarnaast werken Connexxion en de Vervoerregio nu prestatieafspraken uit om weer te komen tot voldoende personeel. Hieraan wordt een bonus gekoppeld.

Vervolg

Nadat het dagelijks bestuur het vervoerplan heeft vastgesteld, wordt dit besluit aan de vervoerder per brief bekend gemaakt inclusief de afspraken over de afschaling naar een niveau van 85% ten gevolge van het personeelstekort. Het besluit tot vaststelling van het vervoerplan staat open voor bezwaar en beroep door belanghebbenden. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan na bekendmaking van het besluit aan de vervoerder.

Aan het dagelijks bestuur zal een besluit worden voorgelegd over het aanpassen van de concessie in verband met het creëren van een juridische grondslag voor het uitkeren van de TVOV 2023 en de daaraan verbonden voorwaarden.

Vanuit enkele gemeenten is gevraagd na vaststelling nogmaals door de gemeenteraad naar het vervoerplan te kijken en nog wijzigingen door te voeren. Gelet op alle doorlooptijden van inspraakorganen en processen om te komen tot implementatie van de het vervoerplan met de bijbehorende dienstregeling, is er geen ruimte in het proces om nog een ronde langs de gemeenteraden te gaan. De vervoerplanprocedure is gevolgd.

Communicatie

De reiziger wordt door de vervoerder via de verschillende reisinformatiesystemen op de halte, social media kanalen, websites, apps en Dris-panelen op de hoogte gebracht van de nieuwe dienstregeling en eventuele latere wijzigingen.

Meegezonden stukken/bijlagen

- 1 Vervoerplan 2023 Amstelland-Meerlanden, inclusief adviezen adviescommissie en reizigersadviesraad

Opvraagbare stukken

-