



Vergaderdatum	Dagelijks Bestuur (08-07-2021)
Agendapunt	
Onderwerp	Ontheffing aan Jan de Wit Autocars N.V.
Portefeuillehouder	De Vries
Behandelend ambtenaar	Anouk Brouwer

Van het Dagelijks Bestuur wordt gevraagd:

- 1 Ontheffing te verlenen aan Jan de Wit Autocars N.V. voor het mogen rijden van openbaar vervoer (bus) in het concessiegebied Amsterdam (in Westpoort).
- 2 Voorschriften 1 t/m 19 te verbinden aan de ontheffing (in bijlage 1).

Context

De aanvraag voldoet aan de voorwaarden in artikel 29 van de Wet personenvervoer 2000 (Wp 2000)

Het inhoudelijke criterium is dat het aangevraagde openbaar vervoer 'geen onevenredige afbreuk' mag doen aan de exploitatie van de concessie van concessiehouder, dit ter beoordeling van het DB. De voorgenomen buslijnen in Westpoort zijn gelegen binnen de concessie Amsterdam.

GVB Exploitatie B.V. biedt geen openbaar vervoer aan richting Westpoort, waardoor er geen sprake is van gelijkenis met het openbaar vervoer van concessiehouder. Hierdoor heeft het aangevraagde openbaar vervoer geen invloed op de exploitatie van de concessie van GVB Exploitatie B.V., waardoor er inhoudelijk geen reden is om de aanvraag te weigeren.

Ter bescherming van de exploitatie van de concessie Amsterdam gelden specifieke voorschriften

Voorkomen moet worden dat een andere vervoerder die geen concessie heeft in het concessiegebied van de Vervoerregio mag rijden met openbaar vervoer die aan mindere (kwaliteits)eisen hoeft te voldoen dan de concessiehouder. Hierdoor zijn enkele eisen gesteld, die ook gelden voor de concessiehouder. Zoals milieu-emissie van de in te zetten bussen en de toegankelijkheid van de bussen; die moeten minimaal vergelijkbaar zijn met de eisen in het concessiebesluit Amsterdam.

Specifieke voorschriften die zijn gebaseerd op de aanvraag

Uit de aanvraag volgt niet concreet of en wanneer de voorgenomen dienstregeling ook buiten de spitsperioden zal rijden. Hierdoor is als beperking/voorwaarde opgenomen dat de ontheffing alleen wordt verleend voor de dienstregeling in de spitsperioden. Dit sluit ook aan bij een zienswijze van GVB Exploitatie B.V. dat station Sloterdijk buiten de spits toegankelijk moet zijn voor het laden van elektrische bussen ten behoeve van de concessie Amsterdam. Ook is als eis opgenomen dat Jan de Wit de lijnnummering met de Vervoerregio dient af te stemmen.

Meegezonden stukken

1. Bijlage 1 – concept besluit ontheffing aan Jan de Wit Autocars N.V.
2. Bijlage 2 – ontheffingsaanvraag d.d. 13 april 2021
3. Bijlage 3 - vervoerplan 2.0

Opvraagbare Stukken

1. Overige stukken bij de (aanvullende) aanvraag: brief van Jan de Wit, de dienstregeling, en de communautaire vergunning

Perspectieven

Het DB is als concessieverlener het bevoegd gezag tot verlening van een ontheffing op grond van artikel 29 van de Wp 2000. De aanvraag ziet op het rijden van openbaar vervoer door een ander dan de concessiehouder. Artikel 29 van de Wp 2000 is bedoeld ter bescherming van het exclusief recht dat de concessiehouder, in dit geval GVB Exploitatie B.V., heeft in het concessiegebied Amsterdam.

Gevolgen

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen te verwachten.

Juridische gevolgen

Een mogelijk juridisch risico is dat GVB Commercieel Vervoer B.V. bezwaar maakt tegen de verleende ontheffing. GVB Commercieel Vervoer B.V. heeft bij besluit van het DB van 19 februari 2021, digitaal verzonden op 25 februari 2021, een ontheffing verleend gekregen voor vergelijkbaar openbaar vervoer in Westpoort (met dezelfde buslijnummers als in de aanvraag van Jan de Wit). Nu artikel 29 van de Wp 2000 is bedoeld ter bescherming (van het exclusief recht) van de concessiehouder GVB Exploitatie B.V. – en dus niet van concurrenten – is dit risico te overzien.

Ook is niet uit te sluiten dat Jan de Wit bezwaar maakt tegen een voorschrift waar Jan de Wit zich niet in kan vinden (zoals de verlening van de ontheffing voor alleen de spitsperioden, nu volgens de aanvraag alleen gestart wordt met de dienstregeling in de spitsperioden).

Het besluit (bijlage 1) wordt na ondertekening door De Vries digitaal verzonden aan Jan de Wit Autocars N.V. (met een kopie aan GVB Exploitatie B.V.). De dag na verzending treedt het besluit in werking en gaat de bezwaartermijn van zes weken lopen.

Hoe gaan we communiceren?

Tekstvoorstel Nieuwsbrief Bestuursinformatie

Op verzoek van Jan de Wit Autocars N.V. verleent het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam een ontheffing op het verbod tot het rijden van openbaar vervoer in het concessiegebied Amsterdam, waar GVB Exploitatie B.V. concessiehouder is en een exclusief recht voor heeft. Deze ontheffing kan worden verleend, nu de concessiehouder op grond van het Vervoerplan 2021 tussen Station Sloterdijk en het bedrijventerrein Westpoort in Amsterdam geen vergelijkbaar openbaar vervoer aanbiedt.

Verder wordt over dit besluit vooralsnog niet actief gecommuniceerd.

Argumentatie

Het Beleidskader Mobiliteit speelt hier geen rol. Er ligt een aanvraag, waarop het DB dient te besluiten (verlenen, verlenen onder beperkingen/ voorschriften of weigeren). Omdat sprake is van een zogenaamde 'witte vlek' in de concessie Amsterdam, hoeft GVB Exploitatie B.V. niet te rijden in Westpoort en GVB Exploitatie dit ook niet. Hierdoor is er geen sprake van een 'onevenredige afbreuk' aan de exploitatie van de concessie van GVB Exploitatie B.V.

Kanttekeningen

GVB Exploitatie B.V. heeft een zienswijze gegeven zonder akkoord

GVB Exploitatie B.V. is als concessiehouder derde-belanghebbende en in die hoedanigheid gevraagd om een zienswijze op de aanvraag. Op de eerste versie van de aanvraag heeft GVB Exploitatie B.V. akkoord gegeven. Nadat Jan de Wit Autocars N.V. aanvullende en enigszins afwijkende aanvraag heeft ingediend, heeft GVB toch twee bezwaren geuit:

1. Uit de aanvullende stukken blijkt dat Jan de Wit nu ook buiten de spitsen ritten wil aanbieden. Dit levert volgens GVB op Sloterdijk een capaciteitsprobleem op, omdat de elektrische bussen vanuit de reguliere exploitatie buiten de spitsen op de haltes zullen opladen ten behoeve van het uitvoeren van ritten vanuit de reguliere concessie. Bussen van Jan de Wit mogen niet de reguliere exploitatie hinderen. Het verzoek is om elke wijziging van de dienstregeling met GVB Exploitatie B.V. af te stemmen om te voorkomen dat de reguliere exploitatie wordt gehinderd.

In het concept besluit is rekening gehouden met deze zienswijze door het voorschrift dat Jan de Wit buiten de spits geen gebruik mag maken van de haltes op station Sloterdijk, tenzij dit vooraf schriftelijk is afgestemd met GVB Exploitatie B.V. Ook is als (standaard) voorschrift opgenomen dat afstemming over o.a. de haltering op station Sloterdijk met GVB Exploitatie B.V. dient plaats te vinden.

2. Volgens GVB zijn de lijnnummers 232 en 233 in de aanvraag van Jan de Wit vanuit GVB exploitatie formeel al gegund aan een andere partij. Als regisseur van busstation Sloterdijk voorziet GVB problemen en zou het voor de reiziger heel onduidelijk zijn als er twee keer een lijnnummer 232 en 233 gaat rijden, uitgevoerd door verschillende vervoerders met mogelijke afwijkende routes. Hier gaat GVB Exploitatie B.V. niet mee akkoord.

GVB heeft niet formeel de lijnnummering gegund aan GVB Commercieel Vervoer B.V. Dit volgt uit het ontheffingsbesluit van het DB aan GVB Commercieel Vervoer B.V. van 19 februari 2021, verzonden op 25 februari 2021. In het concept besluit is als voorschrift opgenomen dat Jan de Wit een lijnnummering hanteert in overeenstemming met een door het DB goedgekeurde lijnnummering. Een vergelijkbare bevoegdheid heeft het DB in het concessiebesluit Amsterdam. In dit geval is van belang dat een vrijwel vergelijkbare dienstregeling naar Westpoort met een zelfde lijnnummering, maar door twee verschillende openbaar vervoer aanbieders, leidt tot een te grote verwarring bij de reiziger (op station Sloterdijk).

Besluitvormingsproces

- Digitale ondertekening door De Vries
 - Digitale verzending besluit aan Jan de Wit Autocars N.V.
 - Digitale verzending kopie besluit aan GVB Exploitatie B.V.
 - Na afstemming met Jan de Wit, in mandaat een gewijzigde lijnnummering vast te stellen.
-

Besluit

De besluitenlijst van de vergadering bevat het besluit van het Dagelijks Bestuur over dit voorstel.